



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23

Дом Правительства, тел. (8782) 26-59-87

E-mail: reception@economykchr.ru

от 11.05.2018 № 1019
на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

на проект Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25.06.2014 №196 «О Порядке предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из республиканского бюджета на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики», рассмотрело проект Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25.06.2014 № 196 «О Порядке предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из республиканского бюджета на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Проект), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Министерство, Разработчик), и сообщает следующее.

Проект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения

впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения Проекта и сводного отчета по Проекту в сроки с 03.04.2018 по 16.04.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/01/01-18/00008223.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении нормативного правового акта Разработчиком направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Торгово-промышленной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Председателю Объединения Организаций Профсоюзов Карачаево-Черкесской Республики;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Председателю совета регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики.

По информации, указанной Разработчиком в сводном отчете, замечания и предложения по Проекту и сводному отчету по Проекту не поступали.

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы» (далее – Государственная

программа), Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 № 358 «О государственной программе «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики до 2020 года» (далее – Постановлением №358) и утверждает Порядок предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям (далее – сельхозтоваропроизводители) субсидий из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (далее – Порядок).

Согласно пояснительной записке к Проекту, утверждаемый Порядок не содержит изменений, затрагивающих перечень требуемых документов и требований для получения субсидий, но расширяет цели, на которые могут быть выделены средства. Разработчик в соответствии с приложением № 6 к Государственной программе, из целей, на которые может быть предоставлена субсидия, исключает возмещение части затрат на оформление в собственность бесхозяйных мелиоративных систем и гидротехнических сооружений. При этом Разработчик утверждает Порядок приложением к Проекту в новой редакции.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия, с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете по Проекту и пояснительной записке к Проекту, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. В пункте 1.3 раздела 1 Порядка указано, что целями предоставления субсидий являются достижение показателей (индикаторов) по мероприятиям Подпрограммы 8 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Карачаево-Черкесской Республики до 2020 года», утвержденной Постановлением №358 (далее Подпрограмма 8).

Согласно пункту 2.1 раздела 2 Порядка субсидии предоставляются на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, произведенных ими по мероприятиям указанным в подпунктах «а», «б», «в» и «г» данного пункта в соответствии с Подпрограммой 8 Постановления №358.

При этом целями реализации мероприятий Подпрограммы 8 согласно Постановлению №358 являются: повышение продуктивности и устойчивости

сельскохозяйственного производства и плодородия почв средствами комплексной мелиорации в условиях изменения климата и природных аномалий, повышение продукционного потенциала мелиорируемых земель и эффективного использования природных ресурсов. Соответственно именно эти цели являются целями предоставления данной субсидии.

Разработчику необходимо прописать пункт 1.3 Порядка в иной редакции, указав цели предоставления субсидии в соответствии с целями реализации мероприятий Подпрограммы 8.

2. В пункте 2.5 раздела 2 Порядка указаны обязательные к предоставлению документы для получения субсидии, в число которых входит проектно-сметная документация, выполненная организацией, имеющей свидетельство о допуске к видам проектных работ, задействованных в области мелиорации, с положительным заключением экспертизы в соответствии со статьями 48 и 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (при отсутствии необходимости проведения экспертизы проектной документации предоставляется копия положительного заключения о проведении достоверности определения сметной стоимости), с приложением копий документов, подтверждающих право собственности (пользования) на земельный участок и (или) гидротехнические сооружения.

Разработчик не указал, что к предоставлению необходимы копии вышеуказанных документов, так как оригиналы данных документов не могут быть прошиты, пронумерованы и скреплены подписью и печатью вместе с другими копиями документов, требуемых к представлению на получение субсидии, как указано в пункте 2.8 раздела 2 Порядка. Данные документы имеют высокую стоимость (от 100 до 3000 тыс. руб.) и хранятся у сельхозтоваропроизводителя.

Разработчику необходимо доработать редакцию пункта 2.5 раздела 2 Порядка и указать в Порядке, что к предоставлению необходимы копии вышеперечисленных документов.

3. В пункте 4.1 раздела 4 Порядка указано, что контроль за использованием субсидии и выполнением получателем субсидии условий Соглашения,

заключенного в соответствии с пунктом 2.3. настоящего Порядка осуществляется Министерством и уполномоченным органом финансового контроля.

Неясно, что планирует контролировать Министерство в части использования субсидии, если субсидия согласно пункту 2.1 раздела 2 Порядка предоставляется на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, уже произведенных ими по мероприятиям указанным в данном пункте.

Считаем Разработчику необходимо прописать пункт 4.1 раздела 4 Порядка в иной редакции, исключив словосочетание «использованием субсидии».

5. Согласно пункту 4.2 раздела 4 Порядка субсидия подлежит возврату в доход республиканского бюджета в случае образования остатка субсидии, не использованной в отчетном финансовом году.

Так как субсидия согласно пункту 2.1 раздела 2 Порядка предоставляется на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, уже произведенных ими по мероприятиям указанным в данном пункте, сельхозтоваропроизводитель вправе использовать средства субсидии по своему усмотрению и не предоставляет отчет в Министерство в части использования субсидии.

Следовательно, требование пункт 4.2 раздела 4 Порядка о возврате в республиканский бюджет субсидии в случае образования остатка субсидии, не использованной в отчетном финансовом году является избыточным и подлежит исключению из Порядка, также как и положение абзаца 5 пункта 4.3 раздела 4 Порядка о порядке возврата в текущем финансовом году заявителем остатка субсидии, не использованной в отчетном финансовом году.

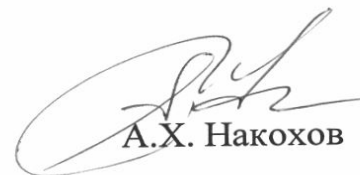
По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной в сводном отчете, Министерством сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом, предложенным Проектом, а также об отсутствии положений способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих возникновению

необоснованных расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

При этом Проект содержит избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия исследуемого Проекта. В случае внесения изменений в Проект в соответствии с настоящим Заключением, Министерство может повторно представить доработанный Проект в Уполномоченный орган для получения повторного Заключения.

Министр



А.Х. Нахов